

РАССТАВЛЕНИЕ С ИЛЛЮЗИЯМИ, или еще раз о том, как на АЗС принимать автоцистерны

Правовые нормы, регулирующие прием наливных нефтепродуктов на АЗС

Анализ нормативных документов показывает, что на сегодняшний день в правовом пространстве Российской Федерации существует только два документа федерального ранга, регулирующие количественные аспекты приема автоцистерн с нефтепродуктами на АЗС¹.

Сначала отмечу, что в этот список не входит Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству от 15 июня 1965г. № П-6. Будучи рассчитана на прием штучных и фасованных товаров, она не содержит специфических норм о приеме наливных нефтепродуктов, в силу чего на АЗС малополезна (ну, разве что на стадии выставления претензии за недостачу).

К упомянутым выше двум документам относятся:

- Инструкция о порядке поступления, хранения, отпуска и учета нефтепродуктов на нефтебазах, наливных пунктах и автозаправочных станциях системы Госкомнефтепродукта СССР от 15 августа 1985г. № 06/21-8-446, с изменениями согласно письмам Госкомнефтепродукта СССР от 2 июня 1987г. № 06-21/374, от 30 ноября 1987г. № 04-21/760, от 11 декабря 1987г. № 11-10-491 (далее Инструкция);
- Правила технической эксплуатации АЗС РД 153-39.2-080-01, утвержденные приказом Минэнерго РФ от 1 ноября 2001г. № 229, с изменениями и дополнениями согласно Приказу Минэнерго РФ от 17 июня 2003г. № 226 (далее Правила).

Казалось бы, двух документов более чем достаточно, чтобы принять одну автоцистерну.

Но выясняется, что между ними есть определенные противоречия, или, используя юридический слог, коллизии. Причем как раз в части приема нефтепродуктов и, более того, в как раз части определения количественного результата приема.

Ясно, что их надо решать заранее, на стадии оформления договора, то есть до того, когда они будут выражаться трехзначными цифрами недостач при приеме автоцистерн на АЗС.

Поскольку коллизионное право, как самостоятельный институт правовых отношений, отсутствует, то данные противоречия должны найти решение в соответствии с нормами гражданского права и обычаями делового оборота. В частности, преимущество отдается:

- более позднему по сроку издания нормативному акту, если речь идет о документах, принятых одним и тем же правотворческим органом;
- специальному акту перед общим, если специальный акт не отменен позднее общим актом;
- нормативному акту, принятому вышестоящим органом, если речь идет о расходящихся по содержанию документах, принятых разными органами.

Для выяснения иерархии указанных документов главное значение имеет тот факт, что Правила, с точки зрения количественного учета нефтепродуктов на АЗС, являются общим документом по отношению к специальному документу в лице Инструкции. Это соотношение статусов подтверждено пунктом 16.1 Правил, в котором сказано, что учет количества нефтепродуктов на АЗС осуществляется в соответствии с действующей нормативной документацией по учету нефтепродуктов на АЗС. Такой документацией на дату принятия Правил была Инструкция; ссылка на нее содержится в Правилах, в разделе дополнительной справочной информации, под номером 53.

Таким образом, приоритеты расставляются следующим образом:

- при прочих равных условиях преимущество имеют положения Инструкции;
- при отсутствии прямых указаний в Инструкции преимущество получают Правила.

Инструкция об измерениях при приеме нефтепродуктов на АЗС и документальном оформлении результатов приема

Инструкция содержит два пункта, связанных с определением результата приема

¹ Я не исключаю, что могут быть документы отраслевого или локального уровня, но по причине их отсутствия в открытом доступе информационно-справочных систем («Гарант», «Консультант») их анализ придется отложить.

нефтепродуктов на АЗС: пункты 6.9 и 6.10.

Во втором из них указано, что в случае выявления несоответствия поступивших нефтепродуктов товарно-транспортной накладной оператор составляет акт на недостачу по форме 12-НП и делает отметку о недостаче на всех экземплярах накладной.

Инструкция в пункте 6.4 в явной форме определяет способ установления результата приема только в железнодорожных цистернах. Способ определения результата приема автоцистерн Инструкцией в явной форме не регламентирован.

Имеющийся пункт 6.3 о проведении измерений температуры в автоцистерне не может служить способом определения результата приема, поскольку он предполагает учет температурного сжатия (усадки) в пути и указывает на необходимость указания в накладной фактической температуры в автоцистерне при приеме (до слива). Он не содержит норм, регламентирующих порядок расчета, а также каких-либо иных измерений в горловине цистерны. Правда, ГОСТ Р 8.595-2004 в подпункте б) пункта 4.5 и в пункте 5.7.2.1 указывает на необходимость изменения уровня продукта относительно указателя уровня в мерах полной вместимости, однако и он не содержит конкретных формализованных предписаний по поводу расчета объема. Кроме того, такая величина, как геометрические размеры горловины автоцистерны в поперечном сечении, важная с точки зрения пункта 6.3 Инструкции, не является метрологической характеристикой, подлежащей обязательной госповерке и отражаемой в свидетельстве о поверке автоцистерны. Данное обстоятельство делает в известной степени нормативно-недееспособными как пункт 6.3 Инструкции, так и подпункт б) пункта 4.5 и пункт 5.7.2.1 ГОСТ Р 8.595-2004.

В силу этого принципиальное значение имеет логика последовательности пунктов, в которой в Инструкции изложен порядок операций при приеме и измерениях нефтепродуктов на АЗС. Она позволяет предполагать, что пункты 6.9 и 6.10, приведенные после пунктов 6.5, 6.7 и 6.8, предписывающих контролировать ход слива по резервуару АЗС, под фактически принятым количеством продукта понимают продукт, **фактически слитый в резервуар**. Соответственно под количеством фактически принятого продукта подразумевается объем, найденный как разница объемов, соответствующих взливам в резервуаре до и после слива автоцистерны.

Пункт 6.3 Инструкции в этом контексте носит вспомогательный характер, позволяющий уточнить результат приема по измерениям в резервуаре до и после слива, но никоим образом не заменяющий или отменяющий измерения в резервуарах.

Правомерность предположения об определении результатов приема по измерениям в резервуаре подтверждается тем, что фактически принятое количество продукта не может быть определено до завершения слива автоцистерны, то есть до момента, после которого процесс становится необратимым, и соответственно переход права собственности к грузополучателю на доставленный нефтепродукт реализован не только де-юре, но де-факто, а значит, материально.

Что касается оформления результатов приема, то акт ф.12-НП, оформляемый при приеме наливных нефтепродуктов на АЗС согласно пункту 6.10 Инструкции, пригоден только для железнодорожных цистерн, поэтому не может использоваться при приеме автоцистерн².

Журнал учета поступивших нефтепродуктов (ф.24-НП), установленный для ведения на АЗС пунктом 6.13 Инструкции позже был отменен письмом Госкомнефтепродукта СССР от 30 ноября 1987г. № 04-21/760³.

Фактически это означает, что в качестве документа, в котором на АЗС документально фиксируется факт несоответствия фактически принятого продукта накладной, является непосредственно товарно-транспортная накладная, на которой оператор, в случае недостачи, делает отметку согласно пункту 6.10 Инструкции. Примерно следующего содержания: *Принято с замечаниями. Недостача по резервуару 50 литров. Взливы и объемы в резервуаре № N до и после слива столько-то миллиметров и соответственно литров.*

² Возможно, это недосмотр. А возможно, и своеобразная адекватная оценка реалий 1985г. Ведь тогда еще не было таких массовых махинаций при автомобильных перевозках нефтепродуктов, поэтому вопрос о недостачах при приеме автоцистерн так остро, как сейчас, не стоял, и соответственно не было нужды фиксировать их в актах.

³ Скорее всего, это была ошибка или недосмотр. Поэтому данный журнал, пусть даже непонятно по какой причине отмененный, заполнять надо, ибо он выполняет на АЗС чрезвычайно важные учетно-контрольные функции.

Правила об измерениях при приеме нефтепродуктов на АЗС и документальном оформлении результатов приема

Пункт 13.7 Правил однозначно определяет результат приема нефтепродуктов на АЗС, доставленных автоцистерной, по измерениям, выполненным в резервуаре до и после слива. Формулировки, в которых в абзаце двенадцатом данного пункта регламентируется порядок оформления документов, не оставляет сомнений, что по данному вопросу Правила составлены в строгом соответствии с Инструкцией (как уже отмечалось, она значится в дополнительной справочной информации к Правилам под номером 53).

Это косвенно подтверждает правомерность высказанного выше предположения, что под фактически принятым количеством продукта пункты 6.9 и 6.10 Инструкции предполагают результат, полученный на основании измерений в резервуаре до и после слива.

Пункт 13.7 Правил, в случае выявления недостачи, при приеме автоцистерны на АЗС, предписывает оформить три документа:

- сделать соответствующую отметку на всех экземплярах накладной;
- составить акт о недостаче;
- внести данные о результатах приема в журнал учета поступивших нефтепродуктов.

Два документа из списка – акт о недостаче и журнал учета поступивших нефтепродуктов, – являются спорными в силу доводов, приводившихся выше (акт о недостаче рассчитан исключительно на железную дорогу, журнал официально отменен).

Следовательно, как и в случае Инструкции, единственным документом, имеющим правовую силу и служащим для отражения факта недостачи при приеме, является товарно-транспортная накладная с отметкой, сделанной оператором АЗС.

Коллизия между Инструкцией и Правилами

Пунктом 1 письма Госкомнефтепродукта СССР от 30 ноября 1987г. № 04-21/760 и пунктом 1 письмом Госкомнефтепродукта СССР от 11 декабря 1987г. № 11-10-491, внесенными изменениями и дополнениями в Инструкцию, указано, что на автозаправочных станциях определение количества при приеме, отпуске, хранении и инвентаризации нефтепродуктов осуществляется в единицах объема.

Пункт 13.7 Правил указывает, что несоответствие между фактически принятым количеством продукта и количеством, указанным в накладной, определяются в тоннах, то есть в единицах массы.

В силу преимущества, которое имеет Инструкция перед Правилами (что подтверждено пунктом 16.1 Правил), единицей определения количества нефтепродуктов при приеме на АЗС является единица объема, то есть литр или кубический метр. Следовательно, коллизия, какая единица измерения количества нефтепродуктов должна использоваться на АЗС – литр или килограмм, – решается в пользу Инструкции.

Что требуется для приема нефтепродуктов по измерениям в резервуарах АЗС, и что дают эти измерения

На абсолютном большинстве АЗС обычно устанавливаются горизонтальные цилиндрические резервуары. Следовательно, они должны пройти поверку в соответствии с ГОСТ 8.346-2000 «Резервуары стальные горизонтальные цилиндрические. Методика поверки».

Согласно пункту 3.3 ГОСТ 8.346-2000, поверкой резервуара признается операция по установлению зависимости вместимости резервуара от уровня его наполнения, выполняемая государственными учреждениями метрологии или аккредитованными на право поверки метрологическими службами юридических лиц.

Собственник АЗС, в зависимости от числа его АЗС и соответственно резервуарного парка, сам определяет, что для него лучше – содержать собственный аккредитованный штат метрологов или обращаться к государственным учреждениям метрологии.

И здесь нужно остановиться на одном важном моменте.

Дело в том, что в настоящее время для юридического лица получить аккредитацию на право поверки резервуаров будет задачей посложнее, чем достать луну с неба, пусть даже эта возможность принципиально оговорена в пунктах 3.1 и 3.3 ГОСТ 8.346-2000.

В результате многие из юридических лиц, особенно тех, кто имеет большие резервуарные парки, идут более простым путем: они получают аттестат на право калибровки резервуаров. После этого у них появляется возможность самостоятельно выполнять работы по градуировке резервуаров и составлять для них градуировочные таблицы.

Не вдаваясь в детали различий между поверкой и калибровкой, отмечу главное. Поверка резервуара позволяет дать право использовать его градуировочную таблицу как для внутренних расчетов (допустим, для инвентаризаций), так и для расчетов со сторонними организациями (то есть в торговых операциях и – обратите внимание! – при арбитраже). Тогда как калибровка ограничивает право применения градуировочной таблицы, полученной путем калибровки на основе соответствующего аттестата метрологической службы юридического лица, только для внутренних расчетов (для инвентаризаций).

Конечно, подобная «дискриминация» крайне огорчительна, особенно если учесть, что калибровка резервуара, как и его градуировка и поверка, также производится на основе ГОСТ 8.346-2000, ибо для калибровок ничего другого не придумано.

Но даже после этого не стоит впадать в пессимизм.

Последний абзац пункта 2 статьи 23 Закона «Об обеспечении единства измерений» 27 апреля 1993 года № 4871-1 гласит, что *при рассмотрении споров в суде, арбитражном суде, государственных органах управления Российской Федерации результаты калибровки, оформленные надлежащим образом, могут быть использованы в качестве доказательств.*

Таким образом, чтобы определять результаты приема автоцистерны по измерениям в резервуаре, собственнику данного резервуара достаточно иметь градуировочную таблицу, на которой стоит виза регионального ЦСМ, что он, то есть ЦСМ, в курсе о существовании этой таблицы. А данная таблица всегда и безусловно оформлена надлежащим образом (как того требует Закон от 27 апреля 1993г. № 4871-1), причем независимо от того, кто ее оформлял, потому что все, кто оформляет подобные таблицы, пользуются одной и той же программой расчета градуировочных таблиц, утверждаемой ВНИИР.

От собственника резервуаров требуется только одно – не забыть указать в договоре перевозок, что результаты приема нефтепродуктов определяются по измерениям в резервуаре.

Может быть, и не сразу, но переход к определению количества (объема) фактически принятого на АЗС нефтепродукта по измерениям в резервуаре будет иметь свой положительный эффект.

В частности, погрешность ошибки при измерении объема продукта в резервуаре в этом случае определяется пунктом 5.1.2 ГОСТ 8.346-2000, то есть не превышает $\pm 0,25\%$ от количества (объема) фактически принятого продукта.

Поэтому, если при приеме автоцистерны по измерениям в резервуаре выходит недостача, которая превышает погрешность измерений в резервуаре, то собственник нефтепродукта вправе выставить сверхнормативную недостачу в виде претензии к перевозчику.

Обоснованием для такого шага будут пункт 3.3 Инструкции и пункт 33 Инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству от 15 июня 1965г. № П-6 (здесь она как раз уместна своим строгим предписанием: *получатель обязан выставить претензию*).

Метрологический аспект определения результатов приема нефтепродуктов по измерениям в резервуарах АЗС в единицах объема

Коэффициенты температурного изменения объема и плотности нефтепродуктов, установленные МИ 2632-2001 и подтвержденные ГОСТ Р 8.595-2004, для реалистичного интервала температур от -40° до $+35^{\circ}\text{C}$ (для бензинов) и до $+50^{\circ}\text{C}$ (для дизельного топлива) являются линейными функциями с высокой степенью достоверности (рис.1-2). Отклонения от линейности по объему не превышают 100 мл на 1 м^3 продукт, по плотности они имеют величину примерно $5 \times 10^{-5}\text{ г/см}^3$. Таким образом, возможная нелинейность не может сказаться на точности измерений в резервуарах, поскольку она на порядок меньше ошибки самих измерений (соответственно 1 л и 10^{-4} г/см^3).

Вместе с тем линейный характер изменения объема нефтепродукта от температуры означает, что независимо от температуры продукта в автоцистерне и резервуаре, объем

продукта после слива в резервуар равен сумме объемов продукта в автоцистерне и в резервуаре до слива. Различия в температуре продуктов, какими бы они ни были, на данный результат практически не влияют. Правда, математический вывод этого равенства столь же громоздок, как и тривиален, поэтому опускается.

В любом случае, **теплый продукт при смешивании с холодным садится в объеме ровно на столько, на сколько увеличивается в объеме холодный.** Это снимает вопрос об измерении количества нефтепродукта в единицах массы: во-первых, он требует времени и сил на излишние процедуры, во-вторых, снижает точность конечного результата в 2-3 раза.

Кроме того, линейный характер изменения объема нефтепродуктов от температуры также объясняет, почему Инструкция сочла достаточным измерять количество нефтепродуктов на АЗС в единицах объема. Уже в далеком 1985г. специалисты знали об этой линейности и заложили этот фактор в основу измерения нефтепродуктов на АЗС в единицах объема. Они только не стали объяснять, почему так поступают – и так ясно.

Итак, рассмотрение правовых и нормативных документов, регламентирующих порядок определения количества нефтепродукта, доставленного в автоцистерне и принятого на АЗС, позволяет сделать следующие выводы:

- измерение количества фактического нефтепродукта производится в единицах объема;
- измерения количества фактически принятого нефтепродукта производится на основе измерений в резервуаре до и после слива автоцистерны;
- резервуар должен иметь градуировочную таблицу, разработанную метрологической службой юридического лица, аккредитованной на право поверки или калибровки резервуаров, или государственным учреждением метрологии;
- погрешность измерения количества фактически принятого продукта определяется погрешностью градуировки резервуара, то есть не превышает $\pm 0,25\%$ принятого продукта;
- недостача, выявленная по измерениям в резервуаре, указывается оператором АЗС на всех экземплярах накладной;
- недостача, превышающая погрешность измерений, может быть предъявлена перевозчику к возмещению как причиненный ущерб, на основании записи оператора на накладной.

И еще. В настоящее время **не существует ни одного правового или нормативного документа федерального уровня, предписывающего определять результат приема нефтепродуктов на АЗС по измерениям в автоцистерне.** Есть лишь такая иллюзия, которая долгие годы принимается за истину.

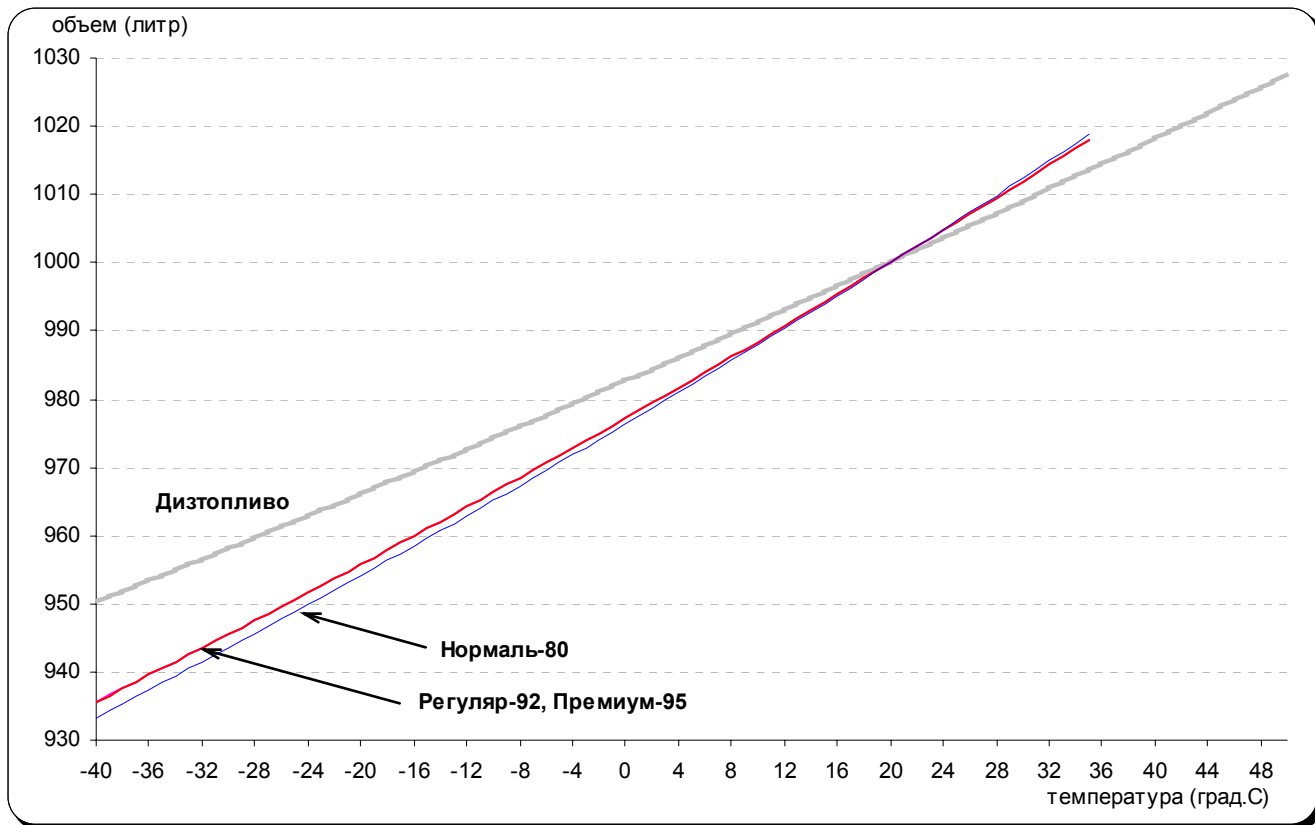


Рис.1: Зависимость объема нефтепродуктов от температуры согласно МИ 2632-2001

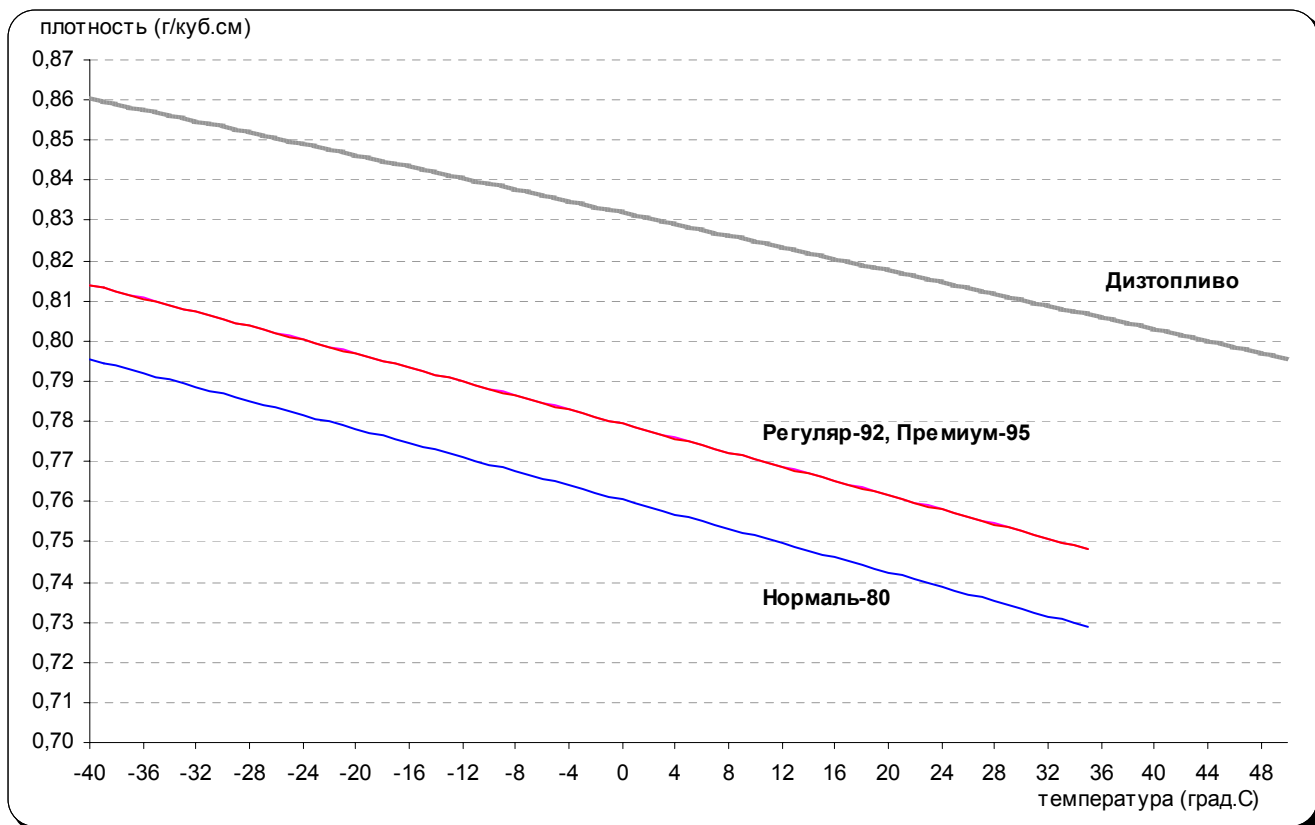


Рис.2: Зависимость плотности нефтепродуктов от температуры согласно МИ 2632-2001